



Parlamentul României

Senat

*Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări*

Nr. XIX/ 122 /25.04.2012

RAPORT

asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2012 privind unele măsuri temporare în vederea consolidării cadrului normativ necesar aplicării unor dispoziții din Titlul VII "Regimul stabilirii și plății despăgubirilor al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente"

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări, prin adresa nr. L149 din data de 20 martie 2012, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 4/2012 privind unele măsuri temporare în vederea consolidării cadrului normativ necesar aplicării unor dispoziții din Titlul VII "Regimul stabilirii și plății despăgubirilor al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente"**, inițiator: Guvernul României.

Proiectul de lege are ca obiect de reglementare aprobarea Ordonanței de Urgență nr. 4/2012 prin care se reglementează suspendarea pentru o perioadă de 6 luni a aplicării unor dispoziții din Titlul VII "Regimul stabilirii și plății despăgubirilor" al Legii nr.247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente, cu modificările și completările ulterioare. Totodată, sunt reglementate atribuțiile personalului Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietății în această perioadă.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și a avizat favorabil cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital a avizat favorabil, iar Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități a avizat negativ.

În ședința din 24 aprilie 2012, membrii Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități și validări au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de respingere**.

Motivele respingerii sunt în principal în legătură cu obiectul de reglementare al prezentului proiect care este constituit atât din suspendarea emiterii titlurilor de plată prevăzute în Titlul VII "Regimul stabilirii și plății despăgubirilor aferente imobilelor preluate în mod abuziv" din Legea

nr.247/2005, aspect reglementat deja de art.III alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 62/2010, cât și suspendarea emiterii titlurilor de conversie. Membrii comisiei au apreciat că modalitatea corectă de reglementare este intervenția de modificare corespunzătoare a art.III din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.62 /2010, care prin prevederile alin.(1) stabilește acest termen de suspendare ca fiind data de 1 iulie 2012. Astfel, se poate evita atomizarea legislației în domeniu.

Totodată, prezentul proiect de ordonanță de urgență nu prevede o modalitate temporară de exercitare dreptului la despăgubire, ci suspendă pe o perioadă de 6 luni orice procedură de emiterie a titlurilor de despăgubire, inclusiv a titlurilor de conversie.

Conform art.115 alin.(6) din Constituția României, "Ordonanțele de urgență nu pot fi adoptate în domeniul legilor constituționale, nu pot afecta regimul instituțiilor fundamentale ale statului, drepturile, libertățile și îndatoririle prevăzute de Constituție".

Art.44 alin.(1) din Constituția României stabilește că "*Dreptul de proprietate, precum și creanțele asupra statului, sunt garantate*".

De asemenea, potrivit prevederilor art. 53 alin.(1) din Constituție "*Exercițiul unor drepturi sau al unor libertăți poate fi restrâns numai prin lege și numai dacă se impune, după caz, pentru: apărarea securității naționale, a ordinii, a sănătății ori a moralei publice, a drepturilor a libertăților cetățenilor; desfășurarea instrucției penale; prevenirea consecințelor unei calamități naturale, unui dezastru ale unui sinistru deosebit de grav.*"

Având în vedere și anumite decizii ale Curții Constituționale, cum ar fi de exemplu decizia nr. 1189 din 2008 sau decizia nr. 104 din 2009, prin care Curtea Constituțională face anumite precizări în ceea ce privește reglementarea pe calea ordonanțelor și a ordonanțelor de urgență, sub imperiul art.115 alin. (4)- (6) din Constituție, se poate considera că această atribuție exercitată de Guvern în temeiul delegării legislative, trebuie să se facă fără a se depăși limitele acestei delegări, stabilită la nivel constituțional, deoarece, altfel, ar reprezenta o imixtiune nepermisă în competența legislativă a Parlamentului, altfel spus, o violare a principiului separației puterilor în stat.

Membrii Comisiei consideră că prezenta soluție legislativă este expusă unor critici de neconstituționalitate prin prisma depășirii limitelor delegării legislative, astfel cum este stabilită prin prevederile art. 115 din Constituție, o soluție preferabilă în acest caz fiind legiferarea prin proiect de lege și nu prin ordonanța de urgență.

Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de respingere a proiectului de lege.**

În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **organice** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct.2 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Senatul este **primă Cameră sesizată.**

Președinte,

Senator Toni Grebla



Întocmit, consilier Costel Gruiă

Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei

